



ROMÂNIA
JUDEȚUL MUREȘ
CONSILIUL JUDEȚEAN

PROIECT

HOTARÂREA NR. _____
din _____

privind aprobarea Raportului de analiză a capacității de apărare împotriva incendiilor în județul Mureș pe anul 2012 și stabilirea măsurilor de optimizare a acesteia

Consiliul Județean Mureș,

Văzând expunerea de motive nr.13212/ 2013 a Direcției Amenajarea Teritoriului și Urbanism privind Raportul de analiză a capacității de apărare împotriva incendiilor în județul Mureș pe anul 2012 și stabilirea măsurilor de optimizare a acesteia, precum și avizul comisiei de specialitate,

Având în vedere prevederile art.15, lit. c) din Legea nr.307/2006 privind apărarea împotriva incendiilor,

În temeiul dispozițiilor articolului 97, alin.(1) din Legea nr.215/2001 privind administrația publică locală, republicată cu modificările și completările ulterioare,

h o t ă r ă ș t e :

Art.1. Se aprobă Raportul de analiză a capacității de apărare împotriva incendiilor în județul Mureș pe anul 2012 și stabilirea măsurilor de optimizare a acesteia, prevăzut în anexa care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art.2. Prezenta hotărâre va fi publicată în Monitorul Oficial al județului Mureș, va putea fi accesată pe site-ul www.cjmures.ro și se va comunica, în format electronic, autorităților administrației publice locale din județ.

PREȘEDINTE
Ciprian Dobre

AVIZAT PENTRU LEGALITATE
SECRETAR
Paul Cosma

EXPUNERE DE MOTIVE

privind aprobarea raportului de analiză a capacității de apărare împotriva incendiilor în județul Mureș pe anul 2012 și stabilirea măsurilor de optimizare a acesteia

Apărarea împotriva incendiilor constituie o activitate de interes public național, cu caracter permanent, la care sunt obligate să participe, conform legii, atât autoritățile administrației publice locale, cât și toate persoanele fizice și juridice de pe raza județului Mureș.

Consiliului Județean, ca autoritate a administrației publice locale de interes județean, potrivit Legii nr.307/2006 privind apărarea împotriva incendiilor, îi revin următoarele obligații principale:

a) aprobă planul de analiză și acoperire a riscurilor aferent județului sau municipiului București, după caz, și stabilește resursele necesare pentru aplicarea acestuia;

b) instituie reguli și dispoziții de apărare împotriva incendiilor pentru domeniul public și privat al unității administrativ-teritoriale;

c) analizează anual capacitatea de apărare împotriva incendiilor și hotărăște măsuri de optimizare a acesteia;

d) asigură, pe baza programelor de dezvoltare, cuprinderea în planurile de amenajare a teritoriului a sistemelor de alimentare cu apă, precum și a căilor de acces pentru intervenție în caz de incendiu;

e) prevede și aprobă în bugetul propriu fondurile necesare pentru realizarea acțiunilor și măsurilor de apărare împotriva incendiilor;

f) hotărăște, în condițiile legii, înființarea unor centre de formare și evaluare a personalului din serviciile voluntare de urgență, cu acordul Inspectoratului General;

g) sprijină organizatoric, material și financiar organizarea și desfășurarea concursurilor serviciilor de urgență și cercurilor de elevi Prietenii pompierilor;

h) îndeplinește orice alte obligații prevăzute de lege.

În cele ce urmează prezentăm pe scurt stadiul realizării acestor obligații :

În anul 2012 Consiliul Județean a alocat suma de 32.000 lei pentru: organizarea și premierea serviciilor voluntare pentru situații de urgență participante și câștigătoare a fazei județene a concursului profesional în domeniul apărării și stingerii incendiilor, pentru

premierea elevilor participanți la concursurile *Prietenii Pompierilor* și cu *Viața mea apăr viața*, pentru editarea nr.16 a revistei „*Pompierii Mureșeni*” cu prilejul „Zilei pompierului” din luna septembrie 2012 precum și pentru editarea de pliante sau alte informații tipărite prin care să se aducă la cunoștința populației factorii de risc generatori de situații de urgență sau alte dezastre precum și cunoașterea modului de acțiune în cazul apariției sau producerii unei situații de urgență.

Consiliul Județean sprijină consiliile locale și primăriile din județ în vederea îndeplinirii atribuțiilor ce le revin din actele normative ce reglementează activitatea în domeniu pentru prevenirea și stingerea incendiilor și coordonează în colaborare cu Inspectoratul pentru Situații de Urgență „HOREA” al județului Mureș activitatea SVSU - urilor din județ.

În programul Centrului de perfecționare pentru personalul din administrația publică se prefigurează includerea activității de formare și evaluare a personalului din serviciile voluntare pentru situații de urgență din județ.

Prin documentațiile de urbanism și amenajare a teritoriului se prevede asigurarea căilor de acces pentru intervenție în caz de incendiu.

Măsurile de optimizare a capacității de apărare împotriva incendiilor în județul Mureș pe anul 2013, urmăresc :

- reorganizarea sectoarelor de competență ale SVSU - localitățile care au avut în dotare autospeciale vor fi arondate sectoarelor de competență învecinate dotate cu autospeciale, respectând Criteriile de performanță pentru S.V.S.U.
- deschiderea unui nou punct de lucru ale I.S.U. „HOREA” al județului Mureș la Bălăușeri, după modelul celor de la Deda și Râciu, care sunt deja operaționale.
- Menținerea gradului de prezență la Centrul Național de Perfecționare a Pregătirii pentru Managementul Situațiilor de Urgență Ciolpani și la centrele zonale de pregătire, a personalului planificat în activitatea reglementată prin O.M.I.R.A. nr. 673/2008 pentru pregătirea în domeniul situațiilor de urgență.
- Atestarea cadrelor tehnice cu atribuții în domeniul apărării împotriva incendiilor de la localități, mai ales că în momentul de față la absolvirea cursului de cadru tehnic cu atribuții pe linia apărării împotriva incendiilor se obține un atestat fără termen de valabilitate.
- Operaționalizarea Serviciilor Voluntare pentru Situații de Urgență dotate cu autospeciale prin încadrarea corespunzătoare cu personal și asigurarea permanenței la sediu SVSU.
- Implicarea consiliilor locale și a primarilor din toate localitățile județului pentru acordarea drepturilor ce se cuvin voluntarilor.
- Stabilirea cuantumului indemnizației care se acordă personalului serviciului pentru timpul efectiv de lucru la intervenții și celelalte activități prevăzute în programul serviciului, în conformitate cu HGR 1579/2005.

În ședința Consiliului Județean Mureș din luna august 2013 se propune spre aprobare **Raportul de analiză a capacității de apărare împotriva incendiilor în județul Mureș pe anul 2012 și stabilirea măsurilor de optimizare a acesteia.**

Având în vedere cele prezentate mai sus, propunem aprobarea proiectului de hotărâre privind Raportul de analiză a capacității de apărare împotriva incendiilor în județul Mureș pe anul 2012 și stabilirea măsurilor de optimizare a acestuia precum și a anexelor 1,2,3.

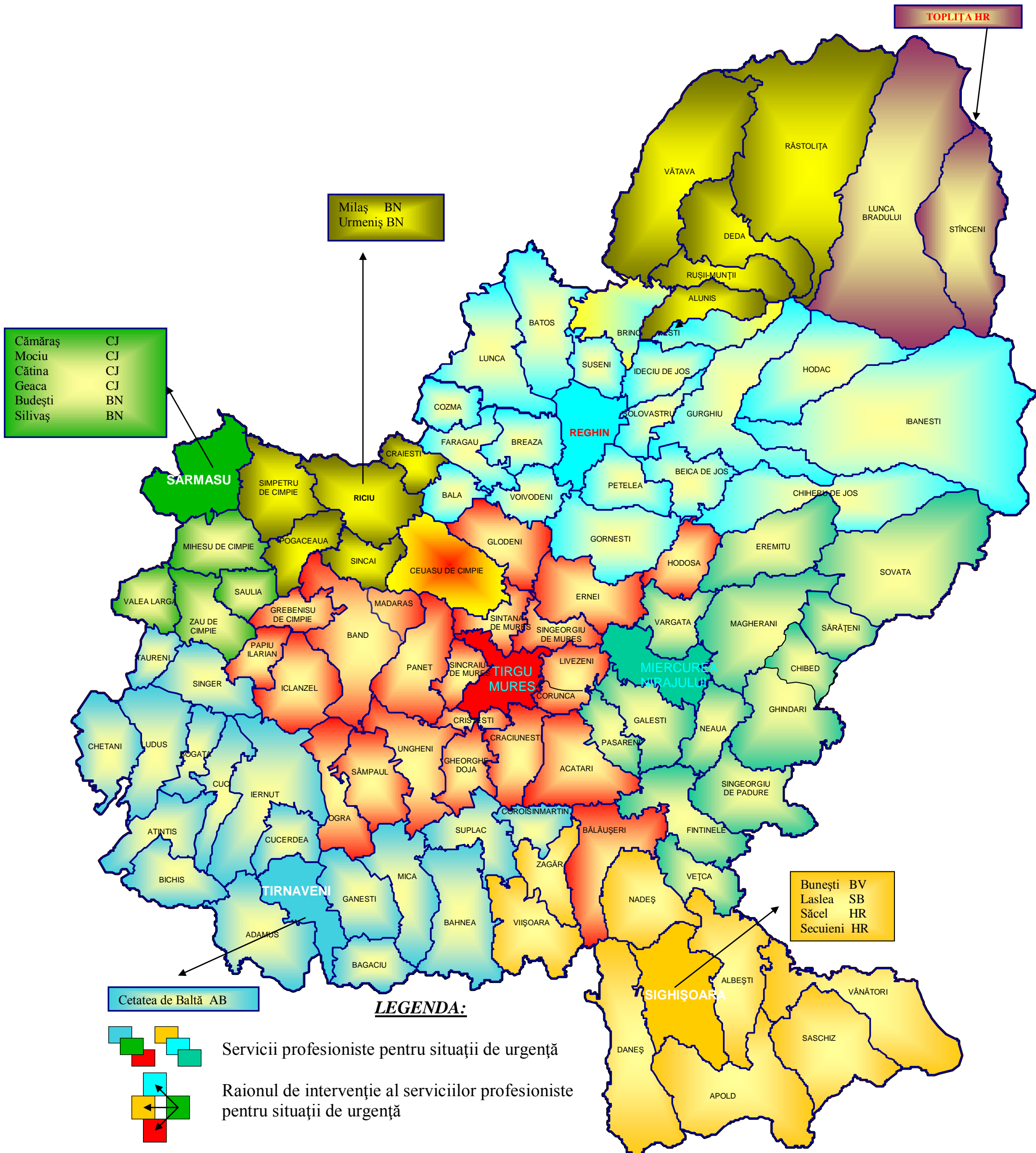
VIZAT
VICEPREȘEDINTE
Ovidiu Dancu

ARHITECT ȘEF
ing. Preotu Mariana

Întocmit : ing. Baciu Andreea
Verificat : Șef Serviciu, Platon Cătălin

ANALIZA CAPACITĂȚII DE APĂRARE ÎMPOTRIVA INCENDIILOR ANUL 2012

MĂSURI DE OPTIMIZARE





ANALIZA CAPACITĂȚII DE APĂRARE ÎMPOTRIVA INCENDIILOR MĂSURI DE OPTIMIZARE

A. Implementarea noilor prevederi legale

La nivel județean s-a acționat pentru aplicarea prevederilor legale în domeniul apărării împotriva incendiilor.

Inspectoratul pentru Situații de Urgență „HOREA” al județului Mureș a planificat și executat activități de prevenire în zona de competență, avându-se în vedere și analiza statistică a situațiilor de urgență produse în anii precedenți.

La planificarea activităților de prevenire s-a ținut cont și de direcțiile de acțiune și precizările ordinului inspectorului general al IGSU, nr. 33.542/04.12.2012, cu privire la planificarea, executarea și raportarea activităților de prevenire a situațiilor de urgență.

B. Stadiul îndeplinirii măsurilor stabilite

În perioada analizată cadrele inspecției județene de prevenire au desfășurat și/sau a participat la următoarele activități mai importante:

- executarea a 2682 controale în domeniul apărării împotriva incendiilor, în care au fost cuprinse 2 la societăți de proiectare, 16 la obiective de investiții, 954 la operatori economici, 14 la obiective cu substanțe periculoase, 1462 la instituții, 16 la construcții hidrotehnice, 13 la puncte de comandă și 205 controale la localități;
- constatarea a 3799 deficiențe din care 1621 au fost soluționate pe timpul controalelor iar 2178 au fost sancționate;
- aplicarea a 2178 sancțiuni contravenționale principale din care 2048 de avertismente și 130 amenzi contravenționale în cuantum de 99.200 lei;
- executarea a 22 / 13 controale la serviciile voluntare/private pentru situații de urgență și executarea a 23 / 12 exerciții cu SVSU/SPSU;
- îndrumarea activității a 55 cercuri “Prietenii Pompierilor”;
- executarea a 74 de exerciții de alarmare și evacuare în caz de incendiu;
- emiterea a 126 avize de securitate la incendiu;
- emiterea a 87 autorizații de securitate la incendiu;
- respingerea a 10 avize de securitate la incendiu și 18 cereri de autorizații de securitate la incendiu;

În anul 2012 a fost editată cu sprijinul Consiliului Județean Mureș revista „Pompierii Mureșeni” – numărul 16. În conținutul acestei reviste se regăsesc materiale de informare preventivă, analize, statistici, evidențe, existente la nivelul unităților administrativ teritoriale, etc;

C. Deficiențele care se manifestă în domeniul apărării împotriva incendiilor

- neîncadrarea, corespunzător cerințelor O.M.A.I. nr. 106/2007 pentru aprobarea Criteriilor de stabilire a consiliilor locale și operatorilor economici care au obligația de a angaja cel puțin un cadru tehnic sau personal de specialitate cu atribuții în domeniul apărării împotriva incendiilor, a posturilor de cadru tehnic cu atribuții în domeniul apărării împotriva incendiilor la consilii locale.
- neefectuarea instruirii salariaților în domeniul situațiilor de urgență, de către factorii responsabili de la nivelul primăriilor, în conformitate cu prevederile O.M.A.I. nr. 712/2005



pentru aprobarea Dispozițiilor generale privind instruirea salariaților în domeniul situațiilor de urgență, modificat și completat de O.M.A.I. nr. 786/2005.

- nemenținerea în stare de funcționare a rețelelor de hidranți stradali, nemarcarea hidranților exteriori sau neprevăderea de măsuri pentru realizarea rețelelor de hidranți stradali prin planurile de dezvoltare urbanistică și amenajare a teritoriului.

- neanalizarea capacității de apărare împotriva incendiilor la nivelul localităților, în conformitate cu prevederile art. 13 din Legea nr. 307/2006 privind apărarea împotriva incendiilor.

- nesolicitarea și neobținerea autorizațiilor de securitate la incendiu pentru construcții aparținând consiliilor locale, contrar prevederilor legale în vigoare.

- neacordarea unei atenții corespunzătoare, de către serviciile și direcțiile de urbanism constituite la nivelul autorităților administrației publice locale pentru stabilirea necesității solicitării avizelor de securitate la incendiu la emiterea certificatelor de urbanism.

- neînstituirea de reguli și măsuri specifice corelate cu natura riscurilor locale, chiar dacă la nivelul județului a fost emisă Hotărârea nr. 53 din 27 martie 2008 privind aprobarea regulilor și dispozițiilor de apărare împotriva incendiilor pentru domeniul public și privat din județul Mureș.

- se manifestă reticență din partea cetățenilor în ceea ce privește acceptul de a permite accesul pentru executarea controalelor la gospodăriile populației, pe fondul unei slabe campanii de mediatizare a rolului și locului serviciilor voluntare pentru situații de urgență în viața comunităților locale.

- nu se asigură, în totalitate, încadrarea cu personal voluntar și angajat și a posturilor de conducători autospeciale de intervenție, sau această încadrare este deficitară.

- menținerea autospeciilor în stare de operativitate se realizează cu eforturi deosebite, din cauza lipsei pieselor de schimb, a echipamentelor speciale și a fondurilor alocate pentru repararea, întreținerea și înscrierea acestora în circulație.

- nu sunt încheiate asigurări pentru personalul serviciilor voluntare pentru situații de urgență și nu se execută controlul medical anual de către personalul serviciilor.

- deși serviciile voluntare nu au dotarea necesară, primăriile din respectivele localități nu au încheiat contracte sau convenții de intervenție

- șeful serviciului nu a întocmit semestrial analiza activității de prevenire și a neregulilor constatate.

- autospeciale pentru stins incendii în stare de funcționare nu sunt folosite, neavând personal încadrat (Sântana de Mureș, Miercurea Nirajului).

Creșterea numărului de arderi necontrolate evidențiază, din păcate, lipsa capacității de răspuns a autorităților locale în fața acestui fenomen de incendiere și ardere necontrolată a miriștilor, stufărișului și vegetației uscate.

D. Concluzii din activitatea de instruire și pregătire a personalului

În anul 2012, au fost organizate și executate activități de instruire privind Managementul Situațiilor de Urgență: la Inspectoratul Școlar Județean cu un număr de 235 directori și cadre didactice ale instituțiilor de învățământ din județ; la Direcția de Sănătate Publică Mureș cu participarea managerilor spitalelor județene, municipale și orașenești – 73 participanți; cu managerii operatorilor economici cu risc; cu conducătorii principalelor instituții publice; primarii din localitățile județului.

Pregătirea în domeniul situațiilor de urgență a autorităților administrației publice locale, a membrilor comitetelor și centrelor operative pentru situații de urgență, precum și a personalului de specialitate de la municipii, orașe, instituții publice și agenți economici s-a realizat prin cursuri, instruirii și instructaje organizate la Centrul Zonal Cluj-Napoca la



care au participat 39 persoane din 42 planificate (procent de 93 %), clasând județul Mureș pe primul loc ca prezență din totalul celor 15 județe arondate Centrului Zonal de Pregătire de Protecție Civilă Cluj-Napoca.

În cadrul parteneriatului pentru siguranță realizat între E-ON Gaz și Inspectoratul General pentru Situații de Urgență s-au desfășurat o serie de campanii de informare preventivă cum ar fi: campania „F.O.C. – Flăcările omoară copii” și campania R.I.S.C. – „Renunță improvizațiile sunt catastrofale”, în cadrul cărora au fost prezentate materiale educative în 91 de unități de învățământ din județul Mureș, la care au participat un număr de 12530 copii și elevi și 1147 cadre didactice, s-au încheiat un număr de 48 de acorduri de colaborare. Mesajele campaniilor au fost popularizate prin mass-media locală, prin afișare în locurile cu afinență mare de persoane (gen Mall-uri, supermarket-uri, etc.), prin afișarea în instituții de învățământ a afișelor campaniilor respective; pe timpul controalelor desfășurate de inspectorii din cadrul Inspecției de Prevenire s-au desfășurat acțiuni de informare preventivă la 143 unități de învățământ, ocazie cu care au fost distribuite materiale de informare preventivă și broșuri, s-au prezentat materiale educative unui număr de 5451 copii și elevi și 540 cadre didactice, iar la 144 instituții de învățământ s-au desfășurat exerciții de alarmare evacuare la care au participat 8765 copii și elevi și 227 cadre didactice.

În cadrul campaniei „Vreau să fiu voluntar”, au fost atrași un număr de 313 voluntari, reprezentativă pentru județ fiind comuna Acățari care într-o singură zi a încheiat 42 contracte de voluntariat.

Activitatea de îndrumare a Cercurilor „Prietenii Pompierilor” și „Cu Viața Mea Apăr Viața” a înregistrat o creștere semnificativă. Dacă în anul 2011 existau la nivelul județului 5 cercuri „Prietenii Pompierilor” și 10 cercuri „Cu Viața Mea Apăr Viața”, în anul 2012 numărul acestor cercuri a crescut semnificativ, ajungând la 55 cercuri „Prietenii Pompierilor” și 57 cercuri „Cu Viața Mea Apăr Viața”.

În premieră pentru județul Mureș, la etapa națională, desfășurată la Piatra Neamț în luna Iulie, a concursurilor cercurilor tehnico-aplicative de elevi „Prietenii Pompierilor” au participat și echipajele de fete și băieți câștigătoare ale etapei județene.

Dorim să mulțumim și pe această cale Consiliului Județean Mureș pentru sprijinul acordat în vederea recompensării cu premii a echipajelor participante.

E. Propuneri de măsuri pentru îmbunătățirea activității

- Reorganizarea sectoarelor de competență ale SVSU. Localitățile care au avut în dotare autospeciale vor fi arondate sectoarelor de competență învecinate, dotate cu autospeciale, respectând Criteriile de performanță pentru S.V.S.U. Propunerile pentru reorganizarea sectoarelor de competență sunt prezentate în anexa 1.

- Deschiderea unui nou punct de lucru ale I.S.U. „HOREA” al județului Mureș la Bălăușeri după modelul celor de la Deda și Râciu care sunt deja operaționale.

- Menținerea gradului de prezență la Centrul Național de Perfecționare a Pregătirii pentru Managementul Situațiilor de Urgență Ciolpani și la centrele zonale de pregătire, a personalului planificat în activitatea reglementată prin O.M.I.R.A. nr. 673/2008 pentru pregătirea în domeniul situațiilor de urgență.

- Atestarea cadrelor tehnice cu atribuții în domeniul apărării împotriva incendiilor de la localități, mai ales că în momentul de față la absolvirea cursului de cadru tehnic cu atribuții pe linia apărării împotriva incendiilor se obține un atestat fără termen de valabilitate.



- Operaționalizarea Serviciilor Voluntare pentru Situații de Urgență dotate cu autospeciale prin încadrarea corespunzătoare cu personal și asigurarea permanenței la sediu SVSU.
- Implicarea consiliilor locale și a primarilor din toate localitățile județului pentru acordarea drepturilor ce se cuvin voluntarilor.
- Stabilirea cuantumului indemnizației care se acordă personalului serviciului pentru timpul efectiv de lucru la intervenții și celelalte activități prevăzute în programul serviciului, în conformitate cu HGR 1579/2005.
- Alocarea, conform art. 15 din Legea 307/2006, în bugetul propriu al Consiliului Județean Mureș a fondurilor necesare organizării fazei județene a concursurilor profesionale a serviciilor voluntare pentru situații de urgență și participarea echipajului SVSU câștigător al locului I la faza interjudețeană, organizarea concursului pentru elevi **Prietenii Pompierilor și Cu viața mea apăr viața**, pentru editarea de pliante sau alte informații tipărite prin care să se aducă la cunoștința populației factorii de risc generatori de situații de urgență sau alte dezastre precum și cunoașterea modului de acțiune în cazul apariției sau producerii unei situații de urgență.
- se află în curs de derulare proiectul **"Echipamente pentru îmbunătățirea intervențiilor în situații de urgență"** desfășurat prin Asociația de Dezvoltare Intercomunitară „Centrul Transilvaniei” în cadrul Programului Operațional Regional 2007-2013 .

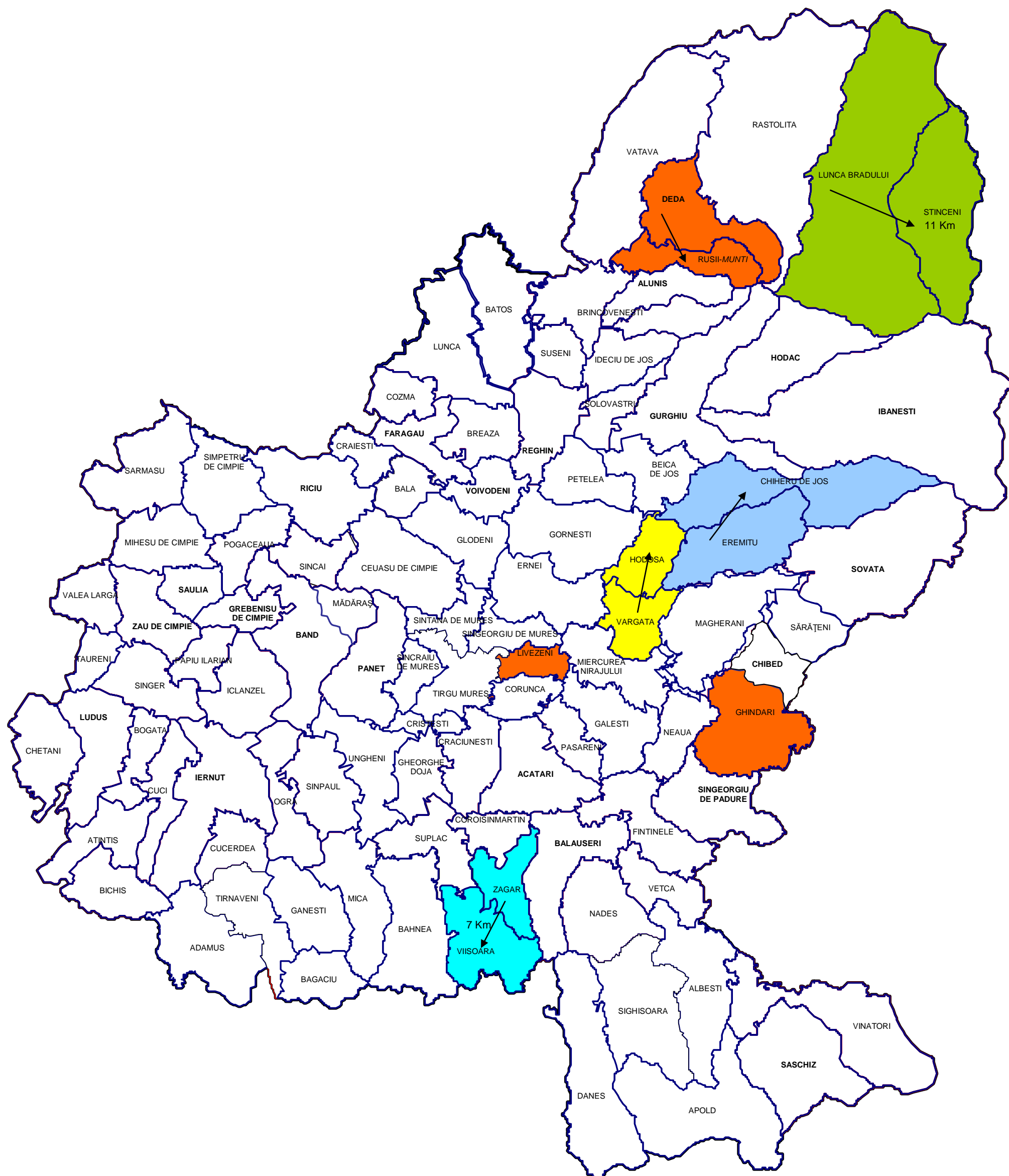
Analiza statistică a situațiilor de urgență pe anul 2012 este prezentată în anexa 2.

Harta cu sectoarele de competență a serviciilor voluntare pentru situații de urgență dotate cu autospeciale de stins incendii este prezentată în anexa 3.

Această analiză a capacității de apărare împotriva incendiilor se desfășoară în conformitate cu Art. 15 lit. c din Legea 307/2006 care precizează: „Consiliul Județean analizează anual capacitatea de apărare împotriva incendiilor și hotărăște măsuri de optimizare a acesteia”.

HARTA

cu propunerile pentru reorganizarea sectoarelor de competență ale S.V.S.U.



Analiza statistică a situațiilor de urgență pe anul 2012

În cursul anul 2012 subunitățile din structura Inspectoratului Județean pentru Situații de Urgență și serviciile voluntare pentru situații de urgență din județul Mureș au intervenit la **12.718** situații de urgență, din care:

- **516** pentru stingerea incendiilor (**4,05** %);
- **10.932** pentru cazuri de urgență asistate de S.M.U.R.D. (**85,95** %);
- **1.270** pentru alte situații de urgență (**9,98** %);

Comparativ cu anul 2011, numărul situațiilor de urgență a crescut cu **10,08** %, respectiv de la **11.553** în 2011 la **12.718** în 2012.

Un aspect negativ îl reprezintă creșterea cu **12,66** % a numărului intervențiilor pentru stingerea incendiilor și cu **15,87** % a intervențiilor în alte situații de urgență, comparativ cu anul 2011, în timp ce numărul intervențiilor S.M.U.R.D. a înregistrat de asemenea o creștere de **9,33** % .

Serviciile voluntare pentru situații de urgență au participat în anul 2012 la stingerea a **182** incendii (**35,27** % din totalul incendiilor), din care **42** incendii au fost stinse de S.V.S.U iar **140** de S.V.S.U în cooperare cu serviciile profesioniste.

Comparativ cu anul 2011, ponderea numărului de incendii la care au participat serviciile voluntare a scăzut cu **7,74** %, respectiv de la **197** (**43,01** % din totalul incendiilor) la **182** (**35,27** % din totalul incendiilor).

Cauzele principale care au determinat incendiile în anul 2012 sunt prezentate comparativ cu anul 2011:

Nr. crt.	Cauze de incendiu (%)	2011	2012	Variația
1.	Instalații electrice	28,26	13	- 53,99 %
2.	Sisteme de încălzire	13,3	2,2	- 83,45 %
3.	Foc deschis	10,54	49,3	+ 367,74 %
4.	Jocul copiilor	6,1	1,3	- 78,68 %
5.	Fumatul	7,36	4,4	- 40,21 %
6.	Sudură	0,7	5,7	+ 714,28 %
7.	Acțiune intenționată	4,4	11,7	+ 165,9 %
8.	Coș, burlan	19,6	7	- 64,28 %

Cele mai multe incendii au fost generate în anul 2012 de: focul deschis (49,3 %), instalații electrice defecte, improvizate sau lăsate sub tensiune (13 %); acțiunea intenționată (11,7 %), coș, burlan necurățat sau defect (7 %), sudură, autoaprindere, scânteii mecanice, produse inflamabile, (5,7 %), și fumatul fără respectarea normelor (4,4 %);

Repartiția situațiilor de urgență produse pe raioanele de intervenție ale subunităților:

Nr. crt.	Repartiția situațiilor de urgență pe raioanele de intervenție	2011	2012	Variația
1.	Detașamentul Tg. Mureș	692	825	+ 19,21 %
2.	Detașamentul Reghin	277	292	+ 5,41 %
3.	Detașamentul Sighișoara	208	246	+ 18,26 %
4.	Secția Târnăveni	147	190	+ 29,25 %
5.	Secția Sărmașu	80	94	+ 17,5 %
6.	S.V.S.U.	150	139	- 7,33 %
TOTAL		1554	1786	

Indicatori de performanță

Nr. crt.	Indicatori de performanță	2011	2012	Variația
1.	Număr intervenții la 1000 km ²	231	266	+ 15,15 %
2.	Număr intervenții la 100.000 locuitori	249	308	+ 23,69 %
3.	Timp mediu de răspuns în mediu urban (min.)	6,5	6,37	- 2 %
4.	Timp mediu de răspuns în mediu rural (min.)	15,3	14,45	- 5,55 %

În județul Mureș funcționează 102 servicii voluntare pentru situații de urgență din care: 79 de categoria I (dotate cu 223 motopompe), 16 de categoria III: Aluniș, Chibed, Deda, Fărăgău, Ghindari, Grebenișu de Câmpie, Gurghiu, Livezeni, Lunca Bradului, Miercurea Nirajului, Râciu, Sântana de Mureș, Șăulia, Vărgata, Voivodeni și Zagăr (având în dotare un număr de 16 autospeciale) și 7 de categoria IV: Sovata, Sângeorgiu de Pădure, Luduș, Iernut, Acățari, Bălăușeri și Eremitu (având în dotare un număr de 15 autospeciale).

Din cele 23 SVSU de categoriile III și IV, doar la serviciile voluntare ale orașelor Luduș, Sovata, Sângeorgiu de Pădure, Iernut și al comunelor Acățari, Deda și Gurghiu este asigurată încadrarea conform criteriilor de performanță, existând și permanența la sediul serviciilor, alte servicii voluntare pentru situații de urgență încercând să găsească soluții pentru angajarea de personal.

HARTA
Sectoarelor de competență a
serviciilor voluntare pentru situații de urgență
dotate cu autospeciale de stins incendii

